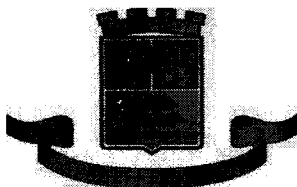


80
ПК-ПК
ПК-ОРГЗБ
ПК-ОССЖ
28.10.25г.

Общински съвет - Пл
Вх. № 25 XI-471
28.10.2025



ОБЩИНА ПЛОВДИВ

гр. Пловдив, 4000, пл. «Стефан Стамболов» № 1, тел: (032) 656 701, факс: (032) 656 703

Изх. 25 ПОВС-414
28.10.2025

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ПЛОВДИВ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от Костадин Димитров – Кмет на Община Пловдив

ОТНОСНО: Даване на съгласие за организиране и провеждане на процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Възлагане на интегрирана обществена услуга за пътнически превоз по линиите от Общинската транспортна схема на Община Пловдив” и сключване на договор с избрания/ите изпълнител/и.

Правни основания: основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА и на основание чл. 19, ал. 2 от Закона за автомобилните превози, вр. с чл.16в, ал. 1 и ал.6, и чл. 16д, ал. 1 от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, издадена от Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията, в съответствие с Регламент /ЕО/ 1370 / 2007 г. на Европейския парламент и на Съвета относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Поради системното неизпълнение на част от основните задължения на изпълнителите по договорите за превоз на пътници по основни автобусни линии и на основание договореностите между страните, действащите договори от 2016г., 2018г. и 2021г. бяха поетапно предсрочно прекратявани през предходната и в началото на настоящата календарна година.

Към настоящия момент, превозите се осъществяват на основание сключени договори при условията на „спешна мярка“, с дадено разрешение за срок от една година или до изборът на изпълнител.

Според действащите правни норми, в случаите, в които възложителят предвижда компенсиране на превозвачите за извършени разходи и/или им предоставя изключителни права срещу изпълнението на задължение за обществена услуга, се прилага редът на възлагане, предвиден в Закона за автомобилните превози и Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, издадена от Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

Въведените правила, за възлагането на превоза на пътници с автобусен транспорт, целят прозрачност на процедурата и съобразяване с останалите принципи за законосъобразно разходване на публични средства, залегнали в действащото местно и общностно законодателство, като при организиране на процедурата за избор на изпълнители следва да се съобразят и разпоредбите на Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета /Регламента/.

До настоящия момент всички договори за обществената услуга са сключвани след проведена обществена поръчка за услуга, която има своите специфични различия от обикновена обществена услуга, което е следствие на наложените местни общи правила и задължения за изпълнението на обществената услуга, както и поради факта, че на операторите на услугата не се прехвърля оперативния риск.

В действащите правни норми, относно възлагането на договори за концесия, се дава определение на понятието „концесия за услуги“ като „възмезден договор, сключен в писмена форма, чрез който един или повече възлагачи органи или възложители възлагат предоставянето и управлението на услуги, различни от изпълнението на строителство, на един или повече икономически оператори, като възнаграждението за това се състои само от правото на използване на услугите, предмет на договора или от това право в съчетание с възнаграждение“.

Уточнява се също така, че „възлагането на концесия за строителство или услуги включва прехвърлянето на концесионера на оперативен риск от експлоатирането на това строителство или услуги, включващ риск, свързан с търсенето, или риск, свързан с предлагането, или и двете. Счита се, че концесионерът е поел оперативен риск, когато при нормални условия на експлоатация не му е гарантирано, че ще си възвърне направените инвестиции или разходи по експлоатацията на строителството или услугите, които са предмет на концесията. Частта от риска, прехвърлена на концесионера, включва реално излагане на колебанията на пазара, при което евентуалната прогнозна загуба на концесионера не е само символична или пренебрежима“.

В нашите общи правила и механизми за контрол на дейността е възприет друг модел, при който предвид значимостта на услугата, ежегодно, от страна на бюджетите и на Общината, и на Държавата, биват отделяни финансови средства

за покриване на загубите на операторите. Тези средства по характера си не могат да бъдат определени като "възнаграждения", защото не с постоянна величина /в зависимост от конкретните годишни бюджети/ и служат за покриване на направените разходи за дейността. Част от тези средства се разпределят заради наложените регулаторни режими на превозните документи, а друга част от същите, за понесена загуба от дейността. Това е така, защото това не е обикновена услуга. Същата касае обществените интереси, поради което има значителен елемент на социална услуга. Съобразно действащите правила на територията на община Пловдив, операторите на обществената услуга поемат задължението за извършването ѝ, при спазване на наложените правила и задължения, като превозват одобрените групи ползватели срещу определени преференции, относими към стойността на превозните документи.

В допълнение на изброените факти, относими към въпроса за оперативния риск, следва да се отбележи и факта, че от страна на общината, са поети ангажиментите за поддръжката и подобряването на пътната инфраструктура, по която операторите извършват поставената им задача. Също така са поети ангажименти за осигуряването на нужните инвестиции за стриктното проследяване на движението на подвижния състав, инвестиции за внедряването на единна електронна билетна система, която към настоящия момент е сертифицирана, съгласно действащите правила и норми. Също така, ангажимент на Общината е поддръжката на спирковото стопанство и зоните около спирките. Относим към въпроса е и ангажиментът за инвестиции в надграждане на системите за контрол на трафика, както и за извършването на други съпътстващи дейности, касаещи подобряването на услугата за нейните ползватели. Всичко изброено обаче, се прави с основна цел качеството на услугата, но също така и с цел подобряване на условията за изпълнението на задълженията от страна на операторите.

Съобразно условията на действащите местни общи правила, на операторите, изпълняващи задълженията за извършване на обществената услуга, се предоставя изключителното право да извършват превозите по съответните линии, срещу което получават и правото да им се предоставя компенсация, при определени условия и при условията на равнопоставеност с останалите оператори на услугата.

На основание посоченото и в пълно съответствие с разпоредбата на чл. 3, ал. 1 на Регламента – „Когато компетентния орган реши да предостави на оператор по свой избор изключително право и/или компенсация от какъвто и да е характер в замяна на изпълнението на задължения за извършването на обществени услуги, той прави това в рамките на обществена поръчка за услуги.“

Във връзка с гореизложеното, предвид разпоредбата на чл. 16в, ал. 1 от Наредба № 2 / 15.03.2002 г. на МТС, и предвид изтичащият срок на сключените договори за посочените в настоящото решение линии от системата на обществения градски транспорт в град Пловдив, считам, че е необходимо даването на съгласие от страна на Общински Съвет – Пловдив за откриване на процедура, като се предостави правото за организирането ѝ от Кмета на Община Пловдив. Оправомощаването следва да включва организирането и провеждането на въпросната процедура, при спазването на всички действащи правни норми и

действащи местни общи правила, в резултат на която да бъде сключен законосъобразен договор с определения за изпълнител участник.

Договорът за обществената услуга /ДОУ/ за превоз на пътници по основни автобусни линии, част от Системата на масовия градски транспорт на град Пловдив, е преминал всички процедури за съгласуване, както и за последващ контрол, от страна на контролните държавни органи, осъществяващи контрол за съответствие на българското и общностното законодателство. Същият съдържа всички задължителни законови елементи, с които се гарантира осигуряването на сигурна обществена услуга, недопускането на свръхкомпенсиране и осигуряването на равнопоставеност между операторите. За осигуряване на подобри условия и качество на обществената услуга, в ДОУ са добавени и местните общи правила, касаещи услугата. Същите включват - завишени стандарти за екологосъобразност на подвижния състав, завишени изисквания за качество при изпълнение на услугата. Част от високите критерии за качество и правилата при извършването на обществената услуга са отразени в действащата Наредба за условията и реда за пътуване в градския транспорт на град Пловдив.

В договорите за обществената услуга, средствата за компенсиране на превозвачите за извършените от разходи, който на територията на Община Пловдив, се разпределят съобразно действащият, одобрен от Общински Съвет – Пловдив – „Механизъм за разпределение на средствата за дейността в масовия градски транспорт на територията на Община Пловдив”.

Действащата към момента общинска транспортна схема на Община Пловдив е приета с решение № 165, взето с Протокол № 10 от 14.07.2021г., изменено и допълнено с Решение № 152, взето с Протокол № 8 от 16.05.2024г. на Общински Съвет – Пловдив. Относима към възлагането на договора за обществената услуга е и одобрената маршрутна схема с Решение № 130, взето с протокол № 9 от 18.05.2023г. на Общински Съвет - Пловдив, с която са одобрени и т.нар. летни разписания.

Мрежата на градския транспорт в Пловдив е структурирана, като са изградени множество директни линии между всички (важни) дестинации в града. Тя предоставя много добро покритие на града в рамките на 5-минутния пешеходен изохрон. На практика функционират голям брой линии, които реално предоставят пътувания с много малък брой прекачвания, което води до пътуване с една линия „от врата до врата“. Но също така е факт, че част от новите квартали се разрастнаха, което налага нейното актуализиране. Актуализирането на схемата е дейност, която се извършва постоянно и цели подобряването на условията съобразно обстоятелствата и нуждите на ползвателите. Предприети са действия по разработването на нова актуализация на транспортната схема, която да се изготви от външен изпълнител и ще следва да отразява промените обстоятелства на територията на Общината, и ще подобри условията на обслужване.

Предвид гореизложеното и в съответствие с действащите правни норми, в ДОУ на Община Пловдив е залегнала клауза, според която, при промяна на транспортната схема, извършена в съответствие със законоустановените процедури, операторите се задължават да изпълняват задълженията си спрямо

направените промени. За всяка промяна или изменение на транспортната схема има разписана законова процедура, в която е включен помощен орган на Кмета, в който има експерти от държавните и общинските органи, които имат правомощия и функции в областта. В процедурата задължително се взима мнението и на операторите, но същата се финализира единствено с одобрение и решение на Общински Съвет – Пловдив.

Относитими към правилата за възлагане в предстоящата за откриване процедура за обществена поръчка ще бъдат отчетени и нормите на Наредба № Н-21 от 19.12.2023г. за изискванията към чистите превозни средства.

Предвид разпоредбите на относимото законодателство, залегнали в разпоредбата на чл. 16в, ал. 6 от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, издадена от Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията, предлагам Общински Съвет – Пловдив да одобри две от основните автобусни линии, като линии, които да се изпълняват изцяло с автобуси, предназначени за обслужване на лица с увреждания и лица с намалена подвижност. Предложението на администрацията е тези две линии да бъдат с номера 1 /едно/ и 6 /шест/. Посочените основни автобусни линии са избрани предвид маршрутите и натовареността им. Според досега действащото общо правило, минимум 35% от общия брой курсове, по всички линии, се изпълняват с автобуси, предназначени за обслужване на лица с увреждания и лица с намалена подвижност. Това правило ще продължи да се залага в процедурите на Общината, но с надграждането му с две изцяло обслужвани такива линии, определено ще повиши качеството на услугата.

В ДООУ ще се вземат мерки, които да способстват изпълнението на действащите договори на Община Пловдив, чрез които се обезпечава коректната работа на внедрените системи за контрол на движението на подвижния състав и на интегрирана система за електронни билети, информацията за пътниците, но така също и на интелигентните системи за контрол на трафика. Част от основните компоненти на тези договори са внедряването и интегрирането на Система за управление на градския транспорт (СУГТ), включваща система за проследяване и контрол на движението на подвижния състав (JPS), интегрирана система за електронни билети (ИАСУТ), и система за информация на пътниците, а също така и на системата за управление и контрол на трафика (СУКТ), което налага нуждата от предприемане на конкретни действия и пакети от мерки, необходими за обезпечаването на нормалното функциониране на изброените системи, както и ясни ангажименти от страна на операторите за запазване и обезпечаване функционирането на предоставените им активи.

Считам за обосновано и целесъобразно, сключването на въпросните договори за срок от 10 години, което е издържано от гледна точка на законовите разпоредби и цели защита на интересите на Възложителя. Освен нуждата от сигурност в предоставянето на услугата непрекъснато, въпросът за срока на договора е съотносим с размера на инвестицията, която се изисква, а именно: осигуряването на голям брой автобуси и персонал, за обслужването им. От всичко гореизложено също може да се обоснове нуждата от договор, сключен за срок,

който да дава допълнителни гаранции за минимизирането на риска от прекъсване на услугата.

Вземайки предвид наличието на възможност в близко бъдеще „публичният оператор“ да поеме част от изпълнението на задълженията за извършването на обществената услуга, освен за поверените му две основни автобусни линии, а така също и за част от линиите, обект на предстоящата процедура, смятам за законосъобразно тази възможност да бъде посочена в проекта на договора. Съгласно правилата на законодателството и на Регламента, касаещи подобна промяна, а именно: възлагането на част от превозите на вътрешен оператор, е нужно одобрението на компетентния местен орган /Общинския Съвет/ в период не по-малко от една година преди сключването на договора, това обстоятелство да бъде обявено в официалния вестник на общността. В тази връзка освен изразяването на готовност от страна на оператора и одобрението на Общинския Съвет, ще се предвиди едногодишен срок на предизвестие до съответния оператор, с което ще бъде уведомен за предстоящата промяна.

При изготвянето на документацията за възлагане на обществената поръчка ще бъдат съобразени всички приложими правила и норми. Възложителят, на база актуалните и действащи маршрути и разписания на линиите, правилата на закона за обществените поръчки и действащите местни правила, ще подготви останалите части на условията на поръчката, които ще бъдат утвърдени преди стартирането на процедурата. Считам за редно, с цел повишаване на качеството на услугата, да се търсят по модерни транспортни средства, но също така да бъдат завишени част от санкциите за неизпълнение на основните задължения от страна на избраните изпълнители. В условията на стабилни действащи договори ще се обърне и много по-сериозно внимание на контрола от страна на възложителя на превозите.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА и на основание чл. 19, ал. 2 от Закона за автомобилните превози, вр. с чл.16в, ал. 1 и ал.6, и чл. 16д, ал. 1 от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, издадена от Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията, в съответствие с Регламент /ЕО/ 1370 / 2007 г. на Европейския парламент и на Съвета относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт, предлагам Общински съвет - Пловдив да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

1. Общински Съвет дава съгласие Кметът на Община Пловдив да организира и проведе процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Възлагане на интегрирана обществена услуга за пътнически превоз по градски автобусни линии с №№ 1, 4, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 15, 16, 17, 18, 20, 21, 22, 24, 25, 26, 27, 29, 36, 37, 44, 66, 93, 99, 113, 116 и 222 от Общинската транспортна схема на Община Пловдив“, съгласно действащите разписания, местните общи правила и в съответствие с разпоредбите на Регламент /ЕО/ 1370 / 2007 г. на Европейския

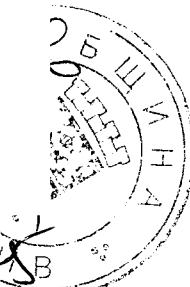
парламент и на Съвета относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт.

2. Определя линия № 1 и линия № 6 от основните автобусни линии да се изпълняват изцяло с автобуси, предназначени за обслужване на лица с увреждания и лица с намалена подвижност.

3. Възлага на Кмета на Община Пловдив или упълномощено от него длъжностно лице, да организира и проведе процедура по реда на Закона за обществените поръчки с посочения в т. 1 на настоящото решение предмет и сключи договор с определения/ите за изпълнител/и участник/ци за срок от 10 /десет/ години.

МОТИВИ: Настоящото решение се взема с правни основания - чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА във връзка с чл. 19, ал. 2 от Закона за автомобилните превози, и чл. 16в, ал. 1 и ал. 6, и чл. 16д, ал. 1 от Наредба № 2 от 15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, издадена от Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията, и фактически основания – изтичане на срока на действащите договори за обществена услуга, сключени при условия на „спешна мярка“ и съществуването на гвен риск от прекъсването на превозите.

За кмет Мини. Хакъ Са
За зам.-кмет Стефан
С уважение: 250А-31
Заповед за изготвяне 25.10.2024
Костадин Димитров
Кмет на Община Пловдив



Съгласували:

Инж. Александър Държиков
Зам.-Кмет „Трансп

Илиян Иванов
Директор дирекции

Изготвил:
Димчо Йоргов
Директор на ОП „ОКТ“